



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

**Прокуратура Железнодорожного
района г. Хабаровска**

Гоголя ул., д. 18, г. Хабаровск
Хабаровский край, 680000
тел. (4212) 30-52-94, 31-19-19
факс (4212) 31-19-19
E-mail: jd@phk.hbr.ru

18.03.2019 № 228-2019

Руководителю МАДОУ г.Хабаровска
«Детский сад комбинированного
вида №126»

Цой-Зубец Ю.В.

ул. Некрасова, д. 50,
г. Хабаровск, 680021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства

Прокуратурой Железнодорожного района г. Хабаровска 18.03.2019 проведена проверка о соблюдении МАДОУ г.Хабаровска «Детский сад комбинированного вида № 126» (далее – Детский сад № 126) законодательства об образовании, о безопасности детей в образовательных организациях, в ходе которой установлено следующее.

Пунктами 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Кроме того, в силу положений ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение

безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 03.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В пункте 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ указано, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

В силу положения п. 6 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) здание или сооружение должно быть спроектировано и построено, а территория, необходимая для использования здания или сооружения, должна быть благоустроена таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения не возникало угрозы наступления несчастных случаев и нанесения травм людям — пользователям зданиями и сооружениями.

В соответствии с ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

1) в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

2) в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы

телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно п. 6.48 «СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-0-2009», утвержденным приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Из приложения «В» к вышеприведенному Своду правил следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные и общеобразовательные организации.

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укреплённости и антитеррористической защищенности является обязанностью образовательных учреждений.

В части первоочередных комплексных мер, направленных на обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности, поименовано оснащение объектов с массовым пребыванием граждан системой видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализацией и каналом передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры «Службы 112».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235).

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по делам молодежи, организации, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральному агентству по делам молодежи, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере образования и

научной деятельности, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования и научной деятельности, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

Подпунктом «д» п. 22 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 предусмотрено, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия, а именно оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

В соответствии с п. 27 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждена форма паспорта безопасности объекта (территории).

Согласно п. 41 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими лицами и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

В соответствии с п. 45 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,

муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно ст. 34 Федерального закона № 69-ФЗ граждане имеют право на: защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара; возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством; участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу; получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны; участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Статьей 37 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что руководители организаций обязаны соблюдать, в том числе, требования пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности.

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон №123-ФЗ) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 390).

Пунктом 43 постановления Правительства № 390 предусмотрено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы.

В соответствии с п. 5.4 «СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 173) эвакуационные знаки пожарной безопасности, указывающие направление движения, следует устанавливать:

в коридорах длиной более 50 м, а также в коридорах общежитий вместимостью более 50 человек на этаже. При этом эвакуационные знаки пожарной безопасности должны устанавливаться по длине коридоров на расстоянии не более 25 м друг от друга, а также в местах поворотов коридоров;

в незадымляемых лестничных клетках;

в других местах, по усмотрению проектной организации, если в соответствии с положениями настоящего свода правил в здании требуется установка эвакуационных знаков пожарной безопасности.

Приложением К (таблицы К, К.1 ГОСТ 12.4.026-2015) утверждена кнопка включения установок (систем) пожарной автоматики, знак пожарной безопасности «огнетушитель».

В соответствии с п.70 постановления Правительства РФ № 390 руководитель организации обеспечивает объект защиты огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

В силу требований п. 478 постановления Правительства РФ № 390 руководитель организации обеспечивает наличие и исправность огнетушителей, периодичность их осмотра и проверки, а также своевременную перезарядку огнетушителей.

Согласно п. 4.3.1 «СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 179) огнетушители, введенные в эксплуатацию, должны подвергаться техническому обслуживанию, которое обеспечивает поддержание огнетушителей в постоянной готовности к использованию и надежную работу всех узлов огнетушителя в течение всего срока эксплуатации. Техническое обслуживание включает в себя периодические проверки, осмотры, ремонт, испытания и перезарядку огнетушителей.

Проверкой установлено, что руководителем Детского сада № 126 утвержден 30.11.2017 паспорт безопасности образовательного учреждения (далее – паспорт), категория объекту присвоена - 3.

Вместе с тем, вопреки положениям постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235, на титульном листе паспорта отсутствует дата утверждения руководителем образовательного учреждения и дата согласования с органами, указанными в п. 41 вышеназванного постановления (а именно с УФСБ по Хабаровскому краю и МЧС России по Хабаровскому краю), указанного документа.

Кроме того, на паспорте безопасности учреждения срок действия указанного документа отсутствует.

Вышеуказанное нарушает требования формы паспорта безопасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235.

В Детском саду № 126 имеется 8 камер видеонаблюдения.

Вместе с тем, в нарушение п. 27 постановления правительства РФ от 07.10.2017 № 1235, архивирование и хранение данных составляет всего 3 суток, что подтверждается информацией Детского сада № 126 от 13.03.2019 № 72 и актом проверки от 18.03.2019.

В ходе проверки также установлено, что должностными лицами Детского сада № 126 не соблюдаются требования пожарной безопасности.

Так, установлено, что в Детском саду № 126 частично отсутствуют эвакуационные знаки пожарной безопасности, указывающие направление движения, знаки пожарной безопасности «кнопка включения установок (систем) пожарной автоматики» (возле ручных пожарных извещателей) а также знаки пожарной безопасности «огнетушитель» в местах размещения указанных средств пожаротушения.

Кроме того, часть огнетушителей, введенных в эксплуатацию, не подвергаются техническому обслуживанию (завхозом обслуживание огнетушителей №№ 1,2,4 проведено только в 2016 году, огнетушителей №№3,5,6 – только в 2017 году). Документов, подтверждающих проведение учреждением систематического технического обслуживания огнетушителей, в ходе проверки прокуратуре района не представлено.

Выявленные нарушения подтверждаются актом проверки от 18.03.2019, информацией Детского сада № 126 от 13.03.2019 № 72.

С учетом изложенного, должностными лицами Детского сада № 126 не обеспечивается соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности, об образовании.

Несоблюдение требований действующего законодательства нарушает права и законные интересы несовершеннолетних.

Выявленные нарушения связаны с ненадлежащим исполнением руководителем и работниками Детского сада № 126 своих должностных обязанностей, что повлекло нарушение действующего законодательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе участвовать при рассмотрении внесенных им актов прокурорского реагирования.

В связи с изложенным, руководствуясь, ст. 6, ч. 3 ст. 7, ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей прокуратуры и принять безотлагательные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

3. Уведомить о времени и месте рассмотрения представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить письменно в установленный законом месячный срок со дня его внесения.

Прокурор района

Е.М. Павленко, тел.: 8-914-173-00-44
Н.С. Гончарук, тел. 8 (4212) 30-52-94

Д.В. Губанов